



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 514 /DPSG
DATA 01032010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
111 09.03.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *„Lege pentru abrogarea Cap. IV (art. 17-26) din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional”*, inițiată de domnii senatori Ioan Chelaru, Teodor Viorel Meleşcanu, Attila Verestoy și Dan Voiculescu – PSD, PNL, UDMR, PC (Bp. 591/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare abrogarea Capitolului IV – *„Măsuri privind regimul cumulului pensiilor cu veniturile salariale, în scopul reducerii cheltuielilor bugetare”*, respectiv art. 17 – art. 26, din *Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice,*

susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional.

Totodată, potrivit **art. 2** din inițiativa legislativă, inițiatorii propun ca Guvernul României, autoritățile și instituțiile publice centrale și locale, precum și regiile autonome, societățile naționale, companiile naționale, societățile comerciale la care capitalul social este deținut integral sau majoritar de stat, ori de o unitate administrativ-teritorială, alți angajatori, după caz, să facă, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a acestor prevederi, *„reparațiile materiale, morale și de orice altă natură pentru daunele produse angajaților prin efectele aplicării Cap. IV (art. 17-26) din Legea nr. 329/2009”*.

II. Observații

1. Potrivit *Expunerii de motive*, *„Prezenta propunere legislativă reprezintă o intervenție determinată de efectele prevederilor Cap. IV (art. 17-26) din Legea nr. 329/2009, prevederi care sunt în totală contradicție cu legislația în vigoare privind dreptul la muncă, dreptul la pensie, dreptul la proprietate privată, cu dispozițiile art. 1 din Primul Protocol adițional la Convenția pentru apărarea drepturilor omului și libertăților fundamentale și de art. 6, pct. 1 din Pactul internațional cu privire la drepturile economice, sociale și culturale, care recunoaște și garantează necondiționat dreptul la muncă”*.

Art. 41 din *Constituția României, republicată*, garantează dreptul la muncă statuând faptul că *„Dreptul la muncă nu poate fi îngrădit”*.

Prevederile Capitolului IV din *Legea nr. 329/2009* nu îngrădesc și nici nu afectează, în vreun fel, dreptul la muncă, beneficiarii dreptului la pensie pentru limită de vârstă aparținând sistemului public de pensii și sistemelor neintegrate acestuia putând cumula pensia netă cu veniturile salariale, în situația în care nivelul acesteia nu depășește nivelul salariului mediu brut pe economie utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat, aprobat prin legea bugetului asigurărilor sociale de stat.

Se poate observa că prin acest act normativ nu este interzis cumulul pensiei cu veniturile salariale în cadrul instituțiilor finanțate de la bugetul de stat, ci doar sunt stabilite anumite particularități, condiții specifice în care acest lucru se poate realiza.

În acest context, considerăm că, așa cum fiecare angajator existent pe piața muncii poate solicita la angajare îndeplinirea unor condiții specifice, în același mod Guvernul, în calitatea sa de „angajator”, poate stabili un set de criterii în care beneficiarii dreptului de pensie pot cumula pensia netă cu veniturile salariale în cadrul unor instituții/autorități finanțate de la bugetul statului.

Astfel, precizăm că, potrivit prevederilor actului normativ mai sus menționat, toți beneficiarii dreptului de pensie, indiferent de sistemul de pensii căruia aparțin, pot cumula pensia netă cu veniturile salariale obținute în cadrul unor instituții finanțate de la bugetul de stat dacă aceasta nu depășește cuantumul salariului mediu brut pe economie. În situația în care aceasta depășește nivelul stabilit prin lege, beneficiarii dreptului de pensie pentru limită de vârstă trebuie să opteze între suspendarea pensiei, pe durata exercitării activității, și încetarea raporturilor de muncă, de serviciu sau a actului de numire în funcție.

2. Scopul *Legii nr. 329/2009* îl reprezintă combaterea crizei economice, fenomen mondial ce afectează structural economia românească, datele de natură financiară, precum și prognozele efectuate de autoritățile abilitate în domeniu conturând „*imaginea unei crize economice profunde*”, care poate pune în pericol stabilitatea economică a României. Această situație a impus adoptarea unor măsuri cu caracter excepțional, care, prin eficiența și promptitudinea aplicării, să conducă la reducerea efectelor sale și să creeze premisele relansării economiei naționale.

Menționăm, totodată, faptul că procedura cumulului pensiei cu un venit salarial provenit dintr-o activitate profesională remunerată de la bugetul de stat, în limita unui plafon valoric, este practică în mai multe țări ale Uniunii Europene (Franța, Portugalia, Grecia), iar în alte țări din Europa cumulul pensiei cu salariul nu este posibil (Marea Britanie, Suedia, Irlanda, Cehia, Germania).

De asemenea, măsura adoptată prin *Legea nr. 329/2009*, în Capitolul IV, este proporțională cu situația care a determinat-o, fiind rezultatul unui echilibru între scopul declarat al legii și mijloacele folosite în realizarea lui, și este aplicată, în mod nediscriminatoriu, tuturor persoanelor aflate în situația vizată, așa cum rezultă și din *Decizia Curții Constituționale nr. 1414/2009 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a Legii privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și*

respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional.

3. Menționăm că Guvernul a mai fost sesizat în vederea întocmirii punctului de vedere cu o inițiativă legislativă identică cu propunerea legislativă în discuție (intitulată *Lege pentru abrogarea Cap. IV (art. 17-26) din Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional*, inițiată de domnul deputat Niculae Mircovici – Grupul parlamentar al Minorităților Naționale, Bp.592/2009).

În vederea evitării paralelismelor legislative, considerăm necesară conexarea inițiativelor menționate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului